



РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА



РЕПУБЛИКА СРПСКА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БАЉА ЈУКА

БРОЈ:

02/4.01-1203-1123

ДАТУМ:

22-06-2023

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о спречавању сукоба интереса у органима власти
Републике Српске

На основу члана 15. став 1. тачка д) Закона о Влади Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 118/08) и члана 78. став 1. тачка 4) Пословника о раду Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 123/18), а у вези са чланом 189. став 3. Пословника Народне скупштине Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 66/20), Влада Републике Српске, на 25. сједници, одржаној 15. јуна 2023. године, даје сљедеће

МИШЉЕЊЕ

Влада Републике Српске размотрила је Нацрт закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, који је народни посланик Вукота Говедарица упутио у скупштинску процедуру у складу са чланом 185. Пословника Народне скупштине Републике Српске.

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама Амандмана XXXII т. 10) и 18) на члан 68. Устава Републике Српске, према којем Република уређује и обезбјеђује организацију, надлежности и рад државних органа и друге односе од интереса за Републику и у члану 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске, према којем Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

Важећим Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 73/08 и 52/14) уређене су посебне обавезе изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса, те су, између осталог, прописани принципи дјеловања у обављању јавне функције за ова лица.

Предлагач Закона, образлажући разлоге за доношење новог закона, у складу са чланом 41. став 1. тачка 5) Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), наводи да важећи Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске у својој примјени није дао очекиване резултате, те да су тренутна тумачења овог закона таква да изазивају хаотично стање у институцијама власти Републике Српске.

Предложеним законом уређује се спречавање сукоба интереса приликом вршења јавних функција изабраних представника, носилаца извршних функција и других именованих лица у свим органима власти Републике Српске, те је проширен круг лица на која се примјењују одредбе о спречавању сукоба интереса у односу на важећи закон, односно проширује га и на изабране представнике оба дома Парламентарне скупштине, као и на министре и замјенике министара у Савјету министара, који долазе из Републике Српске. С обзиром на то да на нивоу институција БиХ постоји закон који прописује област спречавања сукоба интереса у институцијама БиХ, овим законом се не могу прописивати права и обавезе изабраних и именованих лица у институцијама БиХ.

Поред наведеног, предвиђено је да се предложени закон примјењује и на директоре републичких органа управе и републичких управних организација и њихове замјенике као носиоце извршних функција. Овакво прописивање није у складу са Законом о државним службеницима („Службени гласник Републике Српске”, бр. 118/08, 117/11, 37/12 и 57/16), који уређује положај, права и обавезе, као и питања у вези са сукобом интереса руководићих државних службеника.

Када су у питању повреде одредаба предложеног закона, прописане су следеће санкције: опомена, новчана казна и престанак обављања јавне функције. Одредбом члана 28, између осталог, прописује се да Републичка комисија за спречавање сукоба интереса изриче опомену јавним службеницима у случајевима када утврди нарочито лаке повреде обавеза и дужности из овог закона које производе незнатне посљедице у односу на његов циљ и предмет регулисања. Овакво прописивање лакших повреда је неодређено, те даје могућност Комисији за произвољно поступање и неједнаку примјену Закона, односно даје могућност поступања, које је супротно члану 10. Устава Републике Српске, који гарантује равноправност и једнакост грађана пред законом.

Исто тако, предложеним законом није прописано застаријевање, нити покретање, нити вођење поступка утврђивања сукоба интереса, што за посљедицу има стварање правне несигурности за лица против којих је поступак покренут, што је супротно Уставу Републике Српске, који у члану 5. гарантује владавину права.

Предложени нацрт закона садржи рјешења која нису јасна и упитно је да ли су спроводива, јер су обухваћена другим законом, као на примјер рјешење предвиђено чланом 27. Закона који, између осталог, каже да Комисија може изрећи санкцију престанка јавне функције. Престанак мандата изабраном члану органа власти на свим нивоима, прије истека времена на које је изабран, регулисан је чланом 1.10 Изборног закона БиХ, који каже да Централна изборна комисија БиХ доноси одлуку о престанку мандата. Потом рјешење предвиђено чланом 34. став 1, који прописује да против коначног рјешења Комисије, жалба се подноси Комисији за жалбе у року од 15 дана од дана доношења коначног рјешења Комисије. Ова норма је у супротности са Законом о општем управном поступку, који у члану 13. дефинише коначно рјешење као рјешење против кога се не може изјавити жалба.

Такође, констатујемо да одредба члана 29. предложеног нацрта закона, није у складу са чланом 43. став 3. Закона о прекршајима Републике Српске, односно није у складу са прекршајном политиком Републике Српске. Наиме, чланом 43. став 3. Закона о прекршајима Републике Српске, прописано је да за прекршај прописан законом, новчана казна не може се прописати за физичко лице у износу већем од 10.000 КМ, а за одговорно лице у правном лицу и предузетнику у износу већем од 20.000 КМ, а за правно лице у износу већем од 200.000 КМ.

Напомињемо, такође, да доношење овог закона није предвиђено Програмом рада Народне скупштине Републике Српске за 2023. годину. Начин рјешавања питања сукоба интереса треба бити обухват стратешких опредјељења која су садржана у Стратегији за борбу против корупције у Републици Српској, а која је у фази доношења.

Поред тога, да би се приступило изради и доношењу новог Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, потребно је извршити опсежну анализу досадашњих резултата, односно евентуалних мањкавости у примјени важећег

СРПСКА
ПРЕДСТАВНИЦИ
ПРЕДСЈЕДНИЦИ



Закон, извршити консултације унутар институција Републике Српске и невладиног сектора уз учешће Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, као и другостепене комисије која рјешава предмете у овој области. Након свеобухватне анализе и препорука може се приступити изради новог закона који би представљао боље уређење ове области у односу на тренутно стање.

Након увида у прописе Европске уније и анализе Нацрта закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, нису установљени обавезујући секундарни извори права ЕУ који су релевантни за предмет уређивања достављеног нацрта. Због тога у Изјави о усклађености стоји оцјена „Непримјењиво“.

Приликом израде овог нацрта закона нису примијењене нормативнотехничке одредбе Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), које се односе на садржај прелазних одредаба закона у погледу доношења подзаконских аката.

На основу свега горенаведеног, слиједи да предложена законска рјешења нису у сагласности са Уставом и правним системом Републике Српске, те Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске. Сматрамо да предложени текст Нацрта закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске није прихватљив.

Број: 04/1-012-2-2055 /23

Датум: 15.6.2023. године

